

# Aportes de las recicladoras de base en la recuperación de residuos sólidos, un servicio ambiental invisible que contribuye a la acción climática.

JULIO 2020

Este proceso se llevó a cabo en el marco del Programa de Apoyo a la NDC (NDC SP) implementado por el Ministerio del Ambiente y Agua con el apoyo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Para la organización y realización del evento se contó con la colaboración de ReciVeci, la Red Nacional de Recicladores - RENAREC y el Programa Nacional para la Gestión Integral de Desechos Sólidos PNGIDS.

**Copyright © PNUD 2021**

Todos los derechos reservados

**Elaborado en:** Quito - Ecuador

Se autoriza la reproducción parcial o total de este contenido, siempre y cuando se realice sin fines de lucro y se cite la fuente de referencia: MAAE - PNUD, (2020). Aportes de las recicladoras de base en la recuperación de residuos sólidos, un servicio ambiental invisible que contribuye a la acción por el clima.

La información, las denominaciones y los puntos de vista que aparecen en el presente documento son de la exclusiva responsabilidad de sus autores y no constituyen la expresión de ningún tipo de opinión por parte del PNUD.

**Fotografías:** Chiara Negrello - Fotógrafa ReciVeci

# Tabla de contenido

RESUMEN EJECUTIVO.....	3
INTRODUCCIÓN.....	4
INTERVENCIONES INICIALES.....	7
ENCUESTA.....	10
REFLEXIONES DEL CONVERSATORIO.....	11
Temática 1: Contextualización del ciclo de gestión de residuos sólidos en Ecuador.....	11
Temática 2: Generación de residuos sólidos, responsabilidad de la ciudadanía y reconocimiento a recicladores de base.....	12
Temática 3: Participación de mujeres en la gestión de los residuos.....	14
Temática 4: Iniciativas de mujeres como agentes de cambio en el sector de residuos.....	16
CONCLUSIONES.....	18
PREGUNTAS DEL PÚBLICO.....	19

# RESUMEN EJECUTIVO



Las emisiones de Gas de Efecto Invernadero (GEI) del sector residuos representan aproximadamente el 2,8% de la producción mundial[1]. Este sector ha sido priorizado dentro de la Primera Contribución Determinada a nivel Nacional (NDC) de Ecuador y registra el 3,95% de las emisiones del Inventario Nacional de Gases de efecto Invernadero (INGEI) nacional (2012). El ciclo de gestión de los residuos está compuesto de muchos eslabones, de los cuales las recicladoras de base son las más vulnerables. Los y las recicladoras de base han liderado el reciclaje en una región que no llega a recuperar ni el 5% de toda la basura que genera[2]. La labor de las mujeres en la gestión integral de los residuos y su participación en la cadena de valor del reciclaje ha sido invisibilizada, y se ven afectadas por desigualdades estructurales en el hogar, el trabajo y en sus respectivas comunidades[3]. Las y los recicladores de base representan un segmento de la población que subsiste en condiciones desfavorables y con alto grado de vulnerabilidad y de empleo informal. Los beneficios de este servicio ambiental y económico no son suficientemente reconocidos.

El Programa de apoyo a la NDC (NDC SP, por sus siglas en inglés) implementado por el Ministerio del Ambiente y Agua (MAAE) con el soporte del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), como parte de su estrategia de fortalecimiento de capacidades realizó el conversatorio virtual **“Aportes de las recicladoras de base en la recuperación de residuos sólidos, un servicio ambiental invisible que contribuye a la acción por el clima”** con el objetivo de analizar el ciclo de gestión de residuos y la cadena de reciclaje en Ecuador desde la perspectiva de género. El conversatorio se centró en el reciclaje inclusivo y contó con la intervención de cuatro panelistas y la participación de más de 130 personas del Ecuador y la Región. Este fue el primero de una serie de espacios de diálogo con los que se busca una mejor comprensión de la relación de los aspectos biofísicos del cambio climático con los sociales y de género que resultan críticos para alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible en los sectores de mitigación priorizados en la NDC.

Este documento recoge las principales reflexiones e ideas compartidas en el conversatorio y constituyen una contribución a una mejor y más cercana comprensión de unos de los aspectos críticos en la gestión del cambio climático que está relacionado con la superación de las desigualdades. Este documento presenta un debate necesario, mismo que aún resulta inicial.

[1] Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) (2007). Climate Change 2007 - Mitigation of Climate Change. Contribution of Working Group III to the Fourth Assessment Report of the IPCC. Cambridge: Cambridge University Press. [https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/03/ar4\\_wg3\\_full\\_report-1.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/03/ar4_wg3_full_report-1.pdf)

[2] Artículo de prensa, El País. (2018). Las mujeres de la basura que lideran la rebelión por sus derechos. Disponible en: [https://elpais.com/elpais/2018/07/30/planeta\\_futuro/1532951802\\_580050.html](https://elpais.com/elpais/2018/07/30/planeta_futuro/1532951802_580050.html)

[3] WIEGO. (2015). Género y reciclaje: de la teoría a la acción. Cuaderno 3, materiales de referencia.

# Introducción

El cambio climático es una problemática real con efectos sin precedentes en varias partes del mundo; por ejemplo, sequías, degradación de suelos, desplazamientos, pérdida de medios de vida, entre otros. En este contexto, las mujeres que son proveedoras de alimentos y que se encargan –en mayor proporción que los hombres– de las tareas de cuidado son las más afectadas, puesto que su seguridad y medios de vida se ven amenazados. Además, la violencia estructural, los preconceptos y sesgos de género y la falta de reconocimiento de sus derechos influyen en la forma en que las mujeres toman decisiones para adaptarse al cambio climático y para aportar con ideas de mitigación[4]. Por ejemplo, las organizaciones de mujeres trabajadoras toman decisiones frecuentemente para asegurar los medios de vida, el sustento diario y el cuidado personal y de sus familias. En el contexto del cambio climático, estos mecanismos de agencia de las mujeres constituyen formas comunitarias de generación de estrategias de adaptación y mitigación traducidas en trabajo y organización de la vida. Y una de las organizaciones de mujeres trabajadoras que inciden en la construcción de estrategias de mitigación, adaptación y protección de sus medios de vida son las recicladoras. Ubicadas en la base de la cadena de valor del reciclaje, las mujeres recicladoras representan un ejemplo concreto de las formas como se conjugan las variables de protección de medios de vida, mitigación y adaptación.

Este documento del Conversatorio Aportes de las recicladoras de base en la recuperación de residuos sólidos, un servicio ambiental invisible que contribuye a la acción por el clima tiene como finalidad visibilizar aquellas estrategias, las mismas que podrían informar u ofrecer ejemplos de decisión técnica en la construcción, implementación, monitoreo y evaluación de la política pública.

Este caso será analizado desde la perspectiva de género, la misma que es una herramienta científica y analítica que permite entender las características de hombres y mujeres con la finalidad de evidenciar las brechas y formas de acción que tienen hombres y mujeres para solucionar, adaptarse o reflexionar en torno a los problemas de la vida cotidiana (Lagarde, 1996: 25):

La perspectiva de género permite analizar y comprender las características que definen a las mujeres y a los hombres de manera específica, así como sus semejanzas y diferencias. Esta perspectiva de género analiza las posibilidades vitales de las mujeres y los hombres; el sentido de sus vidas, sus expectativas y oportunidades, las complejas y diversas relaciones sociales que se dan entre ambos géneros, así como los conflictos institucionales y cotidianos que deben enfrentar a las maneras en que lo hacen. Contabilizar los recursos y la capacidad de acción con que cuentan mujeres y hombres para enfrentar las dificultades de la vida y la realización de los propósitos, es uno de los objetivos de este examen (Lagarde, 1996: 2, 3)

# Objetivos y alcance del conversatorio

- Visibilizar al sector de residuos dentro de los esfuerzos de cumplimiento de la NDC en el componente de mitigación al Cambio Climático.
- Analizar el ciclo de gestión de residuos sólidos y la cadena de reciclaje en Ecuador desde la perspectiva de género.
- Comprender y sensibilizar las brechas de género asociadas a la gestión de los residuos sólidos y la cadena de reciclaje en Ecuador.
- Explorar iniciativas para la gestión de residuos sólidos con enfoque de género.

[4] <https://news.un.org/es/story/2020/06/1475742> // [https://www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/news/2020/Gender\\_Social\\_Norms\\_Index\\_2020.html](https://www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/news/2020/Gender_Social_Norms_Index_2020.html)

[5] [https://catedraunescodh.unam.mx/catedra/CONACYT/08\\_EducDHyMediacionEscolar/Contenidos/Biblioteca/Lecturas-Complementarias/Lagarde\\_Genero.pdf](https://catedraunescodh.unam.mx/catedra/CONACYT/08_EducDHyMediacionEscolar/Contenidos/Biblioteca/Lecturas-Complementarias/Lagarde_Genero.pdf)

El Ministerio del Ambiente y Agua del Ecuador, como Autoridad Nacional Ambiental y punto focal de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático, considera necesaria la inclusión de la perspectiva de género en la gestión de cambio climático tanto en la formulación de política pública como en los planes, programas y proyectos de cambio climático. Así mismo al ser la Entidad responsable de los reportes de compromisos internacionales como la NDC, busca a través de estos espacios involucrar a los actores del sector y trabajar de manera coordinada en acciones que conduzcan a la reducción de emisiones de Gases de Efecto Invernadero y de la vulnerabilidad de la población ante los efectos adversos del cambio climático.

Desde este enfoque, el PNUD como Agencia encargada de implementar el programa de Apoyo a las Contribuciones Nacionales determinadas (NDC-SP) considera que la perspectiva de género está en el centro de la asesoría y transferencia técnica de capacidades. Para el PNUD, la perspectiva de género está en el centro de su trabajo de apoyo a la formulación de los marcos nacionales de cambio climático. Además, promueve el liderazgo y la transparencia de los mecanismos de reporte y ofrece asistencia técnica para la construcción de estrategias financieras[6] para la acción climática con los más altos estándares de calidad emanados de la Convención Marco y de la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer.

En este marco, el Conversatorio **“Aportes de las recicladoras de base en la recuperación de residuos sólidos, un servicio ambiental invisible que contribuye a la acción por el clima”**, fue un evento fue impulsado por el Programa de apoyo a la NDC, mismo que es implementado por el Ministerio de Ambiente y Agua, con el apoyo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, en el marco de su estrategia de fortalecimiento de capacidades. La organización de este conversatorio se realizó en coordinación con el colectivo RECIVECI. Agradecemos, también el apoyo del Consorcio Ecuatoriano para la Responsabilidad Social (CERES) y de Líderes para Gobernar.

En el proceso de formulación de la primera Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC) del Ecuador, se definieron ciertos ejes fundamentales en el sector de residuos, principalmente relacionados con el cambio de los patrones de consumo, separación en la fuente y el reciclaje como un eje fundamental para la gestión integral de los residuos sólidos.

Adicionalmente, a través de una serie de talleres complementarios, a nivel nacional e internacional, se ha identificado que también constituyen un problema, otros factores como el desperdicio de alimentos y el uso intensivo de textiles y materias. Es evidente que este problema nos atañe a todos, en este sentido, el reciclaje es fundamental, así también el compromiso y actitudes de todos y todas como consumidores responsables.

El conversatorio se centró en el reciclaje inclusivo, con especial atención a las personas involucradas en esta actividad. Contó con la intervención de cuatro panelistas: Johanna Valdez, funcionaria del Programa Nacional para la Gestión Integral de Desechos Sólidos (PNGIDS) del Ministerio del Ambiente y Agua, Paula Guerra, cofundadora del Proyecto de voluntariado ciudadano Reciveci, Laura Guanoluisa, representante de la Red Nacional de Recicladores del Ecuador (RENAREC) y Andrea Quezada, especialista del Clúster Regional de Género de PNUD Panamá quienes aportaron con valiosos criterios desde diferentes ejes de acción.

El conversatorio se desarrolló a través de una plataforma virtual, que permitió la participación de personas de América Latina y El Caribe. Luego de intervenciones iniciales, el esquema de las intervenciones se realizó mediante una metodología de conversatorio a través de dos rondas de preguntas conductoras a las que las panelistas respondieron desde sus experiencias. Al final, se recogieron preguntas del público y se realizó un recuento de las ideas principales.

En el conversatorio se plantearon los desafíos institucionales para aterrizar políticas hacia un reciclaje inclusivo, las acciones ciudadanas y generación de alianzas como un aporte a la gestión integral de residuos.

[6] [https://www.ndcs.undp.org/content/ndc-support-programme/en/home/our-work.html/Lagarde\\_Genero.pdf](https://www.ndcs.undp.org/content/ndc-support-programme/en/home/our-work.html/Lagarde_Genero.pdf)

También se abordó la realidad de las mujeres recicladoras de base desde el ámbito doméstico hasta las condiciones de precariedad en las que desarrollan un trabajo aún no reconocido. Se reconoció la trayectoria e importancia de los liderazgos femeninos, así como la necesidad de diseñar políticas desde un enfoque de derechos humanos.

Desde una metodología que permite aproximarse a las experiencias de las mujeres desde el ámbito institucional público, de organización civil o liderazgos de mujeres, y la cooperación, este documento recoge las principales ideas, debates y próximos pasos en la integración del enfoque de género en el sector de Residuos. Se revelaron datos interesantes sobre la necesidad de contar con capacidades en género a nivel institucional, mayor formación en temas diversos para las mujeres recicladoras, generar alianzas y articulación de la cooperación sur sur. Por otro lado, se planteó un importante debate sobre el reconocimiento de la participación del trabajo informal, así como el trabajo de los cuidados no remunerado en la economía del sector; de tal manera que se requiere una reflexión más profunda sobre cómo se comprende al ciclo productivo y cómo las personas participan de sus beneficios. De ahí la necesidad de plantear alternativas al cambio climático que contemplen el factor humano, y este a su vez los desequilibrios de género. De caso contrario, se pueden contar con respuestas técnicamente válidas que podrían menoscabar o perjudicar el ejercicio de los derechos de mujeres, niñas y niños.

En este documento también se recogen las preguntas que no alcanzaron a ser contestadas por las panelistas debido al tiempo destinado para el conversatorio han sido recogidas en la presente sistematización, de tal manera que se asegura la cobertura integral de las inquietudes presentadas por el público.

Este es uno de los Conversatorios preparados por el equipo del NDC-SP tienen como finalidad contribuir con información y reflexiones desde las propias aliadas estratégicas sobre los vínculos entre cambio climático y desigualdad de género.

Las principales conclusiones a las que se llegaron fueron que:

a. La legislación podría incluir medidas para garantizar el goce efectivo de los derechos de las mujeres, en el marco del cambio climático. Además de que se requiere que la política pública continúe promoviendo los derechos de las mujeres, y, si hubiera una vulneración a los mismos, se garanticen para evitarlo.

b. Las mujeres recicladoras cuentan con una base sólida de redes de apoyo; no obstante, se podría avanzar en la formalización y adopción medidas de protección social, puesto que la seguridad y la protección social son elementos ligados a adaptación.

c. A través del apoyo al estado ecuatoriano y las instituciones respectivas es necesario avanzar en el fortalecimiento de la calidad de las metodologías y de los datos que describan los impactos del cambio climático en hombres y mujeres.

d. En esa misma línea, es necesario contar con datos cuantitativos sobre el número de mujeres y hombres que trabajan en este servicio y las necesidades de formalización.



# Intervenciones iniciales

## LA IMPORTANCIA DEL RECICLAJE INCLUSIVO

Humberto Re, Subsecretario de Cambio Climático,  
Ministerio de Ambiente y Agua (MAAE).



Los residuos sólidos son considerados uno de los principales subproductos del creciente modelo de desarrollo en el mundo y representan una fuente significativa de contaminación ambiental, con un alto riesgo de afectar a la salud pública en el corto, mediano y largo plazo. El sector dentro del Inventario de Gases de Efecto Invernadero (INGEI) del Ecuador representa aproximadamente 4% de las emisiones totales con 3.380 Gg de CO<sub>2</sub>-eq. (Tercera Comunicación Nacional, 2016). La categoría principal de emisiones del mencionado sector constituye los vertederos de desechos sólidos.

El manejo y mitigación de estos impactos depende de la Gestión Integral de Residuos Sólidos (GIRS), que por lo general se encuentra bajo la responsabilidad de las autoridades locales. Ecuador tiene una visión integral en las iniciativas ambientales, es así que el Ministerio de Ambiente y Agua (MAAE) destaca, entre las principales medidas de mitigación que se están impulsando para reducir y evitar emisiones en el sector residuos; al Programa Nacional para la Gestión Integral de Desechos Sólidos (MAAE-PNGIDS); y la implementación del mecanismo sectorial de mitigación en el sector de los residuos, que consiste en el pago de un incentivo por la captura y aprovechamiento del gas metano (quemado) en los rellenos sanitarios. Sin embargo, existen otras medidas de importancia establecidas en las líneas de acción de la Contribución Determinada a nivel Nacional (NDC, por sus siglas en inglés), como: compostaje, cambios en patrones de consumo, recuperación de materiales y el reciclaje inclusivo.

En particular, el reciclaje es fundamental, puesto que reduce el consumo energético, procesar materiales reciclables es más eficiente que procesar materiales vírgenes, considerando todas sus implicaciones (transporte, extracción de recursos naturales, etc.). Además, reduce los requerimientos de espacio físico en rellenos sanitarios, alargando su vida útil. La recuperación, almacenamiento y aprovechamiento de los residuos es una parte importante de la cadena de productiva para la gestión integral de los residuos. En nuestro país, el desarrollo de esta parte de la cadena ha sido impulsado por intereses y emprendimientos comerciales, lo cual, ligado a una falta de regulación y normativa, ha resultado en un mercado asimétrico e informal. En el país, existen más de 20.000 personas dedicadas al reciclaje. A este sector, pertenecen los y las recicladores de base con características socioeconómicas muy deprimidas, innumerables emprendimientos pequeños de recuperación y acopio, grandes negocios de acopio y comercialización, e incluso algunas industrias verdaderamente recicladoras.

Es importante, reconocer el potencial de la cadena del reciclaje como una respuesta sostenible para la recuperación económica post COVID. El reciclaje genera fuentes de trabajo, que, con políticas claras, permiten la inclusión de la sociedad en el ámbito productivo, especialmente grupos vulnerables que tienen limitadas opciones laborales. Por otro lado, fomenta la producción responsable y la concienciación en el consumo. Al final, se logra la reducción de GEI como eje fundamental en la lucha contra el cambio climático. Agradeció la participación de RENAREC, representantes de las recicladoras de base, que constituyen un eje fundamental en el proceso de reciclaje, puesto que proveen los materiales base a las empresas recicladoras. Así también, destacó la participación de las mujeres en el sector. Comprender las desigualdades de género asociadas con la recuperación de residuos aumentará la eficiencia en la gestión de residuos, asegurando condiciones dignas y sostenibles en esta labor tan loable.



Agradeció el apoyo fundamental y permanente del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) que mediante el Programa de Apoyo a la NDC que ha incentivado la integración del enfoque de género en las acciones por el clima que llevamos a cabo. Mediante este proceso, se han identificado los desafíos que el país enfrenta no solo para implementar un modelo de desarrollo resiliente al clima y bajo en emisiones de carbono, sino además inclusivo, justo e igualitario para todos y todas. Agradeció, también, a las colegas del Programa Nacional para la Gestión Integral de Desechos Sólidos - PNGIDS, del proyecto de voluntariado ciudadano ReciVeci, de la Red Nacional de Recicladores del Ecuador, RENAREC y del PNUD Regional por compartir sus conocimientos, experiencias y prácticas en el sector, encaminadas a mejorar la calidad de vida de quienes participan de la gestión de residuos y de mejorar la eficiencia para reducir emisiones de gases de efecto invernadero.

## **GESTIÓN DE RESIDUOS Y GÉNERO, PROGRAMA DE APOYO A LA NDC (NDC SP)**

Mario Rodas,

Oficial de Programa de Ambiente de PNUD.



El Programa de Apoyo a la NDC, la Subsecretaría de Cambio Climático y PNGIDS del Ministerio de Ambiente y Agua, el Proyecto de Voluntariado Ciudadano ReciVeci, la Red Nacional de Recicladores del Ecuador (RENAREC), el Clúster de Género de la Oficina Regional de PNUD Panamá, Líderes para Gobernar y CERES comparten el compromiso de generar espacios de debate para la promoción del reciclaje inclusivo, el ejercicio efectivo de las mujeres y la igualdad de género en la gestión integral de residuos.

Es indispensable visibilizar la labor de las mujeres recicladoras y su contribución en la lucha contra el cambio climático. La variación constante del clima y las consecuencias del cambio climático, que cada vez son más evidentes, nos llevan a ser conscientes que estamos frente a una emergencia global que debemos enfrentar de manera urgente. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, en su mandato de apoyar al desarrollo de las naciones y liderar el proceso de consecución de los ODS, ha venido acompañando en Ecuador y el mundo diversas iniciativas para hacer frente a los efectos del cambio climático. Las emisiones de GEI del sector residuos contribuyen con aproximadamente el 2,8% de la producción mundial. En América Latina y el Caribe únicamente el 2 % de los Residuos Sólidos Urbanos se recicla dentro de esquemas formales.

Si se considera únicamente la generación de plásticos, alrededor del 10% de los desechos plásticos generados entre 1950-2015 han sido reciclados, el 90% restante termina en rellenos sanitarios o permanece en el medio ambiente, es posible encontrar plástico en todo el planeta. Hace dos décadas un sumergible de aguas profundas descendió en la fosa de las islas Marianas, el punto más profundo de la corteza terrestre, y encontró una bolsa plástica, considerada por los científicos como la pieza de plástico más antigua. En la superficie las cosas no son muy diferentes, el gran parche de basura del Pacífico, una isla flotante de plástico, cubre un área tres veces más grande que Francia. En el escenario actual se espera que el océano contenga en peso más plástico que peces para el año 2050.

El crecimiento poblacional, los hábitos de consumo insostenibles y una rápida urbanización son factores que han provocado un aumento de los residuos sólidos en las ciudades y pese a ello, su incremento no ha venido acompañado de una adecuada gestión. Esto ha impactado negativamente en los paisajes, la salud y la calidad de vida de la población ecuatoriana, especialmente de las personas que viven en situación de pobreza, vulnerabilidad y que demandan mayores oportunidades de desarrollo, es el caso de los y las recicladores de base. Un aproximado de cuatro millones de hombres y mujeres basan su sustento económico en la recuperación de residuos sólidos en Latinoamérica y desempeñan su trabajo con mínimas garantías y numerosos riesgos.

La labor de las mujeres en la gestión integral de los residuos y su participación en la cadena de valor del reciclaje ha sido invisibilizada. Diversos estudios demuestran que las mujeres son más vulnerables, dado que están más expuestas a situaciones de acoso sexual y otro tipo de violencias que pueden surgir en los procesos de negociación y adquisición de materiales. Pese a que muchas de nuestras recicladoras son miembros de asociaciones, en pocas ocasiones ocupan roles de liderazgo. Aumentar la participación de las mujeres en todos los sectores y reducir las brechas de género, son metas fundamentales para lograr un mejor desempeño en la lucha frente al cambio climático, para esto es necesaria la construcción de capacidades, mejorar las políticas internas y adaptarse a normas internacionales, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. Además, al ayudar a las personas a hacer oír su voz, el PNUD busca colaborar a que los gobiernos conozcan mejor las prioridades climáticas de sus ciudadanos. La gestión integral de residuos sólidos con enfoque de género constituye una importante oportunidad para mejorar la calidad de vida en las ciudades a través de la generación de una conciencia ambiental y ecológica inclusiva.

En este contexto, espacios de discusión son relevantes y nos invitan a cuestionarnos cómo se están abordando las políticas de igualdad de género, empoderamiento de las mujeres en la gestión inclusiva e integral de los residuos sólidos y de manera más amplia, en las acciones por el clima. Por otro lado, centrar el diálogo en esta problemática representa una oportunidad para valorar y visibilizar a las personas que aportan silenciosa, pero significativamente, en la disminución de la contaminación por residuos y en la lucha contra el cambio climático.

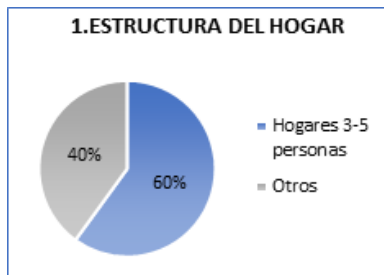
Con estos datos, es esencial motivar a los actores involucrados en la gestión de integral de los residuos sólidos a colocar la construcción de capacidades en género, el fortalecimiento de políticas que promuevan la paridad de género y la no discriminación, así como la prevención de la violencia contra las mujeres en el centro de sus políticas y de responsabilidad social.

De esa forma, se apoya a la construcción de iniciativas por el clima de la mano de acciones que contribuyan a alcanzar la justicia social y la igualdad en el ámbito productivo.

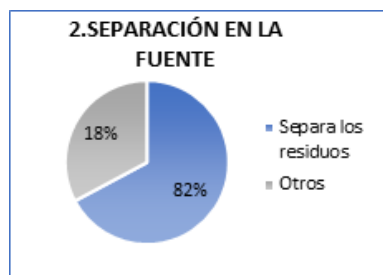


# Encuesta

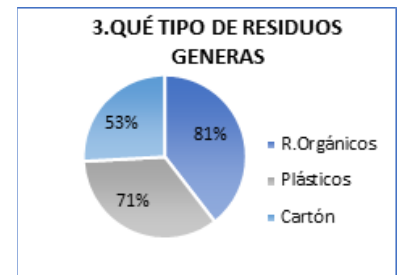
Con el fin de interactuar con los y las participantes del conversatorio, durante la sesión se realizó una encuesta de 9 preguntas sobre hábito, percepciones, conocimientos en relación a la gestión integral de residuos mediante las herramientas de Zoom. Se contó con la interacción de 135 personas, y los principales los resultados fueron:



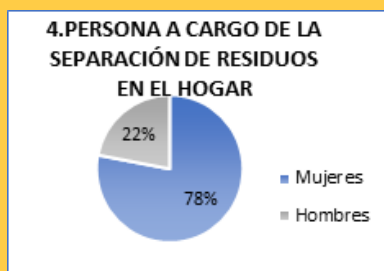
1. El 60% de los participantes cuenta con un núcleo familiar de 3-5 personas frente a un 40% perteneciente a las categorías de 1-2 o más de 5 integrantes.



2. El 82% afirma que realiza una separación de residuos en su hogar frente a un 40% que no lo hace.



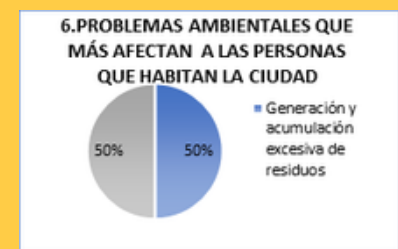
3. El 81% afirma que mayormente genera residuos orgánicos, frente a un 71% que genera reciclables y plásticos y un 53% que genera cartón/papel.



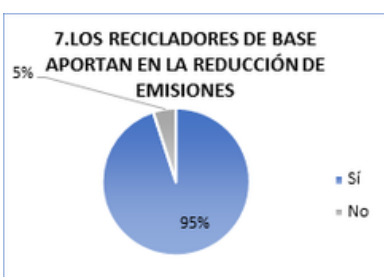
4. Un 78% afirma que las mujeres adultas son las encargadas de la separación de residuos reciclables en el hogar frente un 22% que designa esta actividad a hombres adultos.



5. Un 50% afirma entregar los residuos reciclables a recicladores/as de base, así mismo el 50% restante no lo hace.



6. 50% considera que uno de los problemas ambientales que más afectan a las personas de su ciudad son la contaminación del aire por el humo provocado por el transporte y las fábricas y el 50% que piensa que la generación y/o acumulación excesiva de residuos es también representa una amenaza.



7. 95% afirma que el trabajo de los y las recicladores de base constituye un gran aporte en la reducción de emisiones de CO2 frente a un 5% que no.



8. El 73% cree los y las recicladores de base enfrentan múltiples riesgos para recuperar los residuos: Riesgos físicos, violencia y acoso sexual, exposición a elementos contaminantes infecciosos. Sin embargo, un 27% considera que enfrentan una sola categoría de riesgo.



9. El 99% expresó estaría dispuesto a participar de acciones que puedan mejorar las condiciones de trabajo de los y las recicladores de base, frente a un 1% que no está interesado.

# Reflexiones del Conversatorio

## Temática 1: Contextualización del ciclo de gestión de residuos sólidos en Ecuador

**Johanna Valdez,**

Programa Nacional para la Gestión Integral de Desechos Sólidos - PNGIDS.



### 1. ¿Cuál sería la estrategia para fomentar la inclusión de consideraciones de género y reducción de brechas en los estudios de gestión integral de residuos sólidos en cualquiera de sus fases?

El contexto general de la problemática de género en la gestión integral de los residuos surge como consecuencia del limitado acceso de las mujeres al material de reciclaje. Además, las recicladoras de base enfrentan múltiples dificultades que devienen de las responsabilidades y trabajo no remunerado en sus hogares, lo cual ha provocado que vivan en un constante estado de vulnerabilidad, aunado a las situaciones de acoso sexual que pueden surgir en sus espacios de trabajo. La naturaleza y esfuerzo que exigen las actividades para el reciclaje fue pensada para hombres.

En este contexto, RENAREC ha sido el principal actor para PNGIDS y ha permitido visibilizar de cerca la problemática. Sobre todo, se ha identificado el alto grado de informalidad existente en las actividades de reciclaje, por lo cual se requieren acciones para mejorar el desempeño en esta área. PNGIDS, del Ministerio de Ambiente y Agua (MAAE) trabaja desde el año 2014, para potenciar el reciclaje inclusivo a través de tres convenios, en coordinación con Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADS), el Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES y la Red Nacional de recicladores (RENAREC). La principal necesidad que se observa es el aprovechamiento efectivo de los residuos, una actividad rezagada y poco considerada en la gestión de los GADs, quienes en su mayoría optan por la disposición final de los residuos. Es por esto que, el rol de los recicladores de base es fundamental y cobra visibilidad en la cadena de reciclaje y en la gestión integral de residuos (GIRS). El COA y el RCOA establecen el marco normativo y las pautas para integrar el reciclaje inclusivo como política ambiental a nivel estatal y local. Adicional a esto, el RCOA cuenta con normativa para la formalización, reconocimiento y regularización local del trabajo de los recicladores de base en los GADs, mandatos que deberán implementarse desde el enfoque de género e inclusión social.

Los GADs tienen el deber de formalizar la labor de los recicladores de base, sin embargo, se requieren mecanismos para la implementación y cumplimiento de la normativa. La principal estrategia debe estar centrada en coordinar acciones de regularización de los recicladores con los GADs, ya que de ellos depende la formalización e integración del reciclaje inclusivo en los procesos de gestión de residuos sólidos. Una segunda estrategia es fortalecer el enfoque de inclusión en los estudios integrales de residuos sólidos, motivando a remitir las acciones desde los GADs en materia de reciclaje inclusivo. Muchos GADs prefieren no reportar la existencia de los recicladores de base, por lo cual, los estudios no cuentan con información suficiente para orientar y promover la inclusión de los recicladores. El PNGIDS cuenta con una guía operativa para la elaboración de planes de reciclaje inclusivo, actualmente en socialización. Esta herramienta está dirigida a los GAD e integra el enfoque de género para la implementación de los planes de gestión inclusiva de residuos.

## **2. Cuál es el rol de las asociaciones de recicladores en los procesos de emisión de viabilidad técnica de proyectos de gestión integral de residuos sólidos en cualquiera de sus fases?**

Los estudios de gestión integral de los residuos sólidos, son un requisito que los Municipios deben cumplir para aprobar la revisión de PNGIDS y poder implementar sus proyectos. Anteriormente, los términos de referencia de estos estudios incluían una parte mínima sobre reciclaje inclusivo. Actualmente, esto ha cambiado y PNGIDS potencia este sector, resultado del trabajo conjunto con RENAREC, se ha hecho mayor énfasis en la información que se solicita en los estudios de gestión integral y de cualquiera fase, lo cual exige a los GAD el levantamiento de información clara sobre el número de recicladores de base existentes, incluso de aquellos que no estén asociados. Con base a estos nuevos requisitos, los GAD deberán presentar alternativas para la integración de los recicladores en alguna fase de la gestión de residuos, y así generar estrategias de intervención. La línea base e información censal de los recicladores son importantes limitantes. PNGIDS aborda esta problemática a través de la capacitación y acompañamiento técnico dirigido a los GAD enfocado a la gestión integral de los residuos con énfasis en reciclaje inclusivo.

Los recicladores son el primer eslabón en la cadena de reciclaje y en el aprovechamiento de residuos. Por lo tanto, se requiere dar a conocer a los municipios los beneficios del reciclaje inclusivo para los cantones, y el aporte de los recicladores como una oportunidad de reducir la cantidad de residuos dispuestos en los rellenos sanitarios, y no como un compromiso normativo o un gasto innecesario, lo cual se ha convertido en la principal razón para que los cantones prefieran no considerar a los recicladores como empleados formales de los GAD, dejándolos fuera de las acciones en la gestión de los residuos. Es por esto que, se considera que el reciclaje inclusivo como un eje potencial en la gestión actual del Ministerio de Ambiente y Agua a través del PNGIDS.

### **Temática 2: Generación de residuos sólidos, responsabilidad de la ciudadanía y reconocimiento a recicladores de base.**

**Paula Guerra,**  
Cofundadora del Proyecto de voluntariado ciudadano  
ReciVeci



#### **1. ¿Qué se espera en temas de reciclaje post COVID y cuál será el rol de la ciudadanía?**

En temas de reciclaje post COVID es esencial considerar que en el Ecuador se generan 4 millones de toneladas de residuos sólidos al año, 1 millón es reciclable, lo cual representa que un 25% de los residuos son potencialmente reciclables (papel, vidrio, cartón, plástico), de este porcentaje, un estudio de la Iniciativa Regional para el Reciclaje Inclusivo (IRR) en 2014, determinó que de las 250.000 toneladas que se reciclaron en el país, más del 50% fueron recuperados por recicladores de bases. Este hecho visibiliza la importancia de los recicladores de base en la cadena del reciclaje y en la gestión de los residuos sólidos a nivel Nacional.

En el mundo existen aproximadamente 20 millones de recicladores de base, se estima que en Latinoamérica existen entre 2-4 millones de recicladores. En el Ecuador, más del 50% de los recicladores de base son mujeres, en la sierra incluso más del 70% son mujeres y en muchos casos jefas de hogar y líderes en su comunidad. Esto refleja la importancia de abordar el reciclaje inclusivo, ya que en el país quienes están realizando esta actividad en su mayoría son mujeres. La pandemia provocada por la enfermedad del COVID-19 ha puesto en jaque a la gestión de residuos a nivel mundial, sobre todo los procesos de recolección, recuperación y disposición final. En el caso de Quito y Ecuador, se ha evidenciado un incremento en los residuos que ingresan en puntos de disposición final como los rellenos sanitarios.

Este aumento se debe, también, a que gran cantidad del material reciclable no ha podido ser recuperada por los recicladores. El panorama Post COVID-19 trae consigo importantes retos para este sector, tales como el acceso al material por parte de los recicladores y la movilización de los ciudadanos a puntos de reciclaje. La restricción de movilidad va a ser una oportunidad para fortalecer y fomentar la labor de los recicladores. Sin embargo, impulsar estos procesos requiere de la separación en la fuente y así potenciar las cadenas de reciclaje, lo cual reducirá la cantidad de residuos que ingresan a los rellenos sanitarios. Actualmente, existe un aumento en la generación de residuos plásticos, productos desechables, especialmente equipo de protección personal.

Es esencial fomentar la implementación de huertos urbanos y compostaje en base a los residuos orgánicos que la ciudadanía genera y que reduciría la presión en rellenos sanitarios. En este sentido, reconocer a los recicladores de base es fundamental, desde ReciVeci hemos desarrollado una app y herramientas para que la ciudadanía pueda conocer a los recicladores de base de su localidad y entregar directamente el material. Además, existe un manual para orientar a la ciudadanía en el reciclaje en diferentes contextos, hogar, barrio, ciudad.

La app cuenta con más de 5000 usuarios y ha registrado más de 2000 entregas en los últimos meses, la información de la app ha permitido realizar un estudio de la cantidad y el tipo de residuos que se están recuperando, también se ha realizado un análisis de emisiones y mediante la recuperación de los residuos plásticos. Se estaría reduciendo un 90% de gases de efecto invernadero para la elaboración de materiales, aunado a esto, se ha complementado el estudio con un análisis de circularidad, existe un 94% de circularidad para los residuos recuperados. En el contexto actual el rol de la ciudadanía es fundamental en la entrega del material y es una oportunidad para formalizar y valorizar el servicio de los recicladores.

## **2. ¿Cómo potenciar el reciclaje inclusivo en la ciudad y cómo motivar a que los vecinos y vecinas quieran reciclar con recicladores/as de base?**

Para ReciVeci es fundamental entender qué motiva a la ciudadanía para integrarse al reciclaje inclusivo. En los últimos cinco años hemos identificado a la población le interesa no solo reciclar por contribuir con el ambiente, sino también con causas sociales. Si tu conoces quién es tu reciclador de base de tu barrio, conoces el nombre, que días trabaja, conoces un poco más de su vida, cuáles son sus sueños, eso te permite crear un vínculo y una relación más cercana con la persona que se encarga del reciclaje. El tener conciencia del aporte del ciudadano para mejorar la calidad de vida de los recicladores y la eficiencia de su trabajo, cambia la motivación de los ciudadanos para contribuir con el reciclaje. Incluir el componente social cambia la percepción de que el reciclaje es algo efímero, difícil de medir.

ReciVeci siempre pide a la ciudadanía que ponga atención en lo que pone en su tacho de basura, especialmente en este tiempo de cuarentena, las personas han pasado mucho tiempo en sus hogares y se han podido dar cuenta de la cantidad de basura que generan. Esto ha provocado una preocupación colectiva sobre el incremento de los residuos y la cantidad de material reciclable, así también la necesidad de conocer cómo entregar el material, a quién entregarlo, lo cual se ha traducido en aumento del uso de la Reciapp.

Por otro lado, también es importante el rol de la industria, considerando las obligaciones del Código Orgánico del Ambiente (COA) respecto a la responsabilidad extendida de los productores de empaques y envases que salen al mercado y que en muchos casos no son recuperados por estas industrias. Por lo cual, las externalidades para el manejo de estos residuos quedan a cargo de los municipios y de la ciudadanía, sin que exista un compromiso y un deber por parte de la industria de recuperar estos residuos.

El país cuenta con la oportunidad de generar normas técnicas para propiciar esta obligación en las industrias a través del reciclaje inclusivo con enfoque de género. Existen experiencias en la región de normativa que exige acciones por parte de las industrias para recuperar los empaques que generan, incluyendo un porcentaje de reciclaje inclusivo. Esto requiere una inversión en procesos de trazabilidad y así poder asegurar la fiabilidad de lo reportado. ReciVeci cree que debe existir una participación activa de la industria y el sector productivo en la aplicación de proyectos, programas y sistemas de logística inversa de recolección para crear responsabilidad en el manejo de estos residuos, en el ecodiseño y la economía circular para disminuir las externalidades negativas, y así ofrecer mejores opciones para el consumidor.

Además, es importante la responsabilidad de la ciudadanía como consumidores, reflexionar sobre cuanto consumimos y qué consumimos. Con esta reflexión se comienza el proceso de auto sensibilización: puedes reforestar miles de árboles, pero sino cambias tus hábitos de consumo, ocasionas un enorme impacto en tu comunidad. Por otro lado, también tiene responsabilidad el Gobierno Nacional a través de la implementación de políticas públicas que empoderen a la ciudadanía, al sector productivo y a los recicladores de base en su rol protagónico. Todas estas acciones conjuntamente con la capacitación y la formalización de los recicladores. Los roles de todos los actores son muy importantes, el rol de cada persona es fundamental. Se tiene que pensar en un mundo Post COVID-19 de una manera diferente, desde cada uno de nuestros espacios y acciones.

### **Temática 3: Participación de mujeres en la gestión de los residuos**

**Laura Guanoluisa,**  
Representante de la Red Nacional de Recicladores del Ecuador, RENAREC



#### **1. ¿Cuáles han sido las principales oportunidades y dificultades en el proceso de ser lideresas, recicladoras y madres?**

Respecto a la participación de mujeres en la gestión de los residuos, para nosotras ha sido un reto seguir en el proceso de formación y capacitación para liderar la Red Nacional de Recicladores. A nivel nacional somos 55 organizaciones, 1500 familias son parte de la federación, a nivel nacional los recicladores organizados y no organizados suman un aproximado de 20000 recicladores y un 70% somos mujeres. Han existido problemas para las recicladoras resultado del machismo en el hogar, lo cual ha dificultado los procesos de capacitación. Romper estas estructuras ha limitado la participación de las mujeres como lideresas en las organizaciones. Sin embargo, existe un importante campo para formar coordinadoras. Actualmente, un 5% de las mujeres recicladores se han formado como coordinadoras en diferentes zonas de las ciudades. Estos procesos han empoderado a las recicladoras para constituirse en líderes en su ciudad. La Fundación AVINA y la Iniciativa Regional para el Reciclaje Inclusivo (IRR) han impulsado estos procesos de empoderamiento, lo cual permitido la participación de las mujeres recicladores de base en mesas diálogo con autoridades como presidentes, municipios, alcaldes y diversas instituciones.

Somos mujeres, madres, esposas y trabajadoras del reciclaje. Tenemos tres roles en nuestro hogar (mujeres, esposas/compañeras, y trabajadoras). Por eso es necesario el apoyo de la familia; sin embargo, no todas cuentan con apoyo debido al machismo. El trabajo es constante en este sentido.

Las oportunidades desde AVINA y el IRR nos ha permitido como líderes formar parte de redes regionales de reciclaje y aprender las buenas prácticas de otros países. Estas experiencias han aumentado nuestra autoestima y han fortalecido el interés de trabajar con el gobierno, alcaldes de las ciudades. Esto nos ha abierto muchas puertas y ha permitido formar una federación y así participar de las mesas de diálogo. Estos procesos han permitido comprender y posicionar que las mujeres recicladoras tienen los mismos derechos que los hombres recicladores, y así trabajar equitativamente.

Se debe reconocer la importancia de la labor del reciclador y recicladora, qué, como un médico, salva el planeta apoyando al municipio con toneladas de residuos que vuelven al ciclo productivo para reducir la contaminación en el planeta; sin embargo, no existe una remuneración directa. Los ciudadanos no son conscientes del rol de los recicladores y no se dan cuenta de la importancia del reciclaje para economía del país, de los residuos recuperados se vuelven a crear varios productos. Nuestro eslogan es “Limpiamos el rostro del mundo con nuestras manos”. Finalmente, el proceso de formación como líderes también nos ha permitido mejorar nuestra participación, aprender sobre tecnología y permanecer en constante capacitación.

## **2. ¿Cómo la creación de organizaciones y asociaciones han aportado para el desarrollo de ser mujer recicladora (cuidado de niños, empoderamiento, reconocimiento)?**

Las asociaciones han permitido la conformación de 52 organizaciones a nivel nacional, pese a las dificultades de los diferentes roles de nosotras mujeres, madres, esposas y recicladoras. Al respecto, hemos trabajado mucho a nivel nacional para organizarnos, solo así podremos salir de la pobreza y participar de las mesas de diálogo con los municipios en todas las ciudades.

Las organizaciones han aportado en reconocer nuestro trabajo como recicladoras y madres. Las asociaciones y federaciones nos han apoyado a través de los “guagua centros”, lo cuales han permitido facilitar la labor de la recicladores madres. Las recicladoras tenemos varios horarios, a veces saliendo a trabajar en la noche, en la madrugada y el día. Dependemos de los horarios de recolección de basura, ya que en muchos casos recuperar material requiere de obtenerlo directamente de las fundas de basura.

Anteriormente una fundación apoyaba con refuerzos escolares después de la jornada de estudios, lo cual también permitió reducir la carga de las madres recicladoras. Cuando empezamos a formar parte de las organizaciones de recicladores de base, los municipios prohibieron trabajar acompañadas de menores de edad. Nosotras antes trabajábamos con los hijos, en los botaderos, en las calles. En algunos casos todavía sucede. Organizaciones como RENAREC nos apoyan para evitar que los niños y niñas estén involucrados en actividades de reciclaje, pero aún falta mucho por hacer respecto.

Cada organización aporta a la economía del país, esto no es reconocido por los municipios, ni por los ciudadanos. Las organizaciones son una base fundamental para mejorar las condiciones y el entorno laboral de los recicladores y recicladoras de base. Gran parte de las personas que se dedican al reciclaje son de la tercera edad, tienen alguna discapacidad o son madres solteras. Es importante destacar este aspecto y la generación de fuentes de trabajo desde el reciclaje y para personas en situación de vulnerabilidad, lo que es parte importante de la economía popular y solidaria.





## Temática 4: Iniciativas de mujeres como agentes de cambio en el sector de residuos

**Andrea Quezada,**  
Especialista de Género PNUD Regional



### 1. ¿Cuáles consideran son los principales retos y oportunidades que enfrenta la región en la gestión sostenible e inclusiva de los residuos sólidos en el contexto actual?

Es importante dar voz a todos los actores, recicladores, procesadores de materiales, la primera y principal brecha es la invisibilización; no se ve el trabajo de las mujeres involucradas en estas actividades pese a que representan un 70-75% en la región, por lo que sus necesidades y aportes a la gestión integral de residuos son tomados en cuenta cuando se formulan políticas. Es posible, también, evidenciar la triple carga que tienen estas mujeres, balanceando estos trabajos con sus labores domésticas.

Estas mujeres trabajan en gran informalidad, no cuentan con garantías, ni protección social asociada a la formalidad del empleo. Además, existe una gran problemática relacionada al estigma y la escasa dignificación del trabajo. Como hemos visto, la labor de estas mujeres en muchos casos no se valora, tampoco su contribución en la economía y además se perciben a estos trabajos como poco dignos. Por otro lado, cuando hay mecanismos para fomentar la participación de las mujeres, estas enfrentan una nueva exclusión, y no ocupan puestos de toma de decisión e incluso existe una exclusión al momento transitar a una formalización de las actividades. Uno de los retos evidenciados en varias iniciativas de la región es la inviabilidad y la falta de sostenibilidad de las mismas. Esto quiere decir, que a pesar de que las mujeres están organizadas y recuperan el material, no cuentan con los medios necesarios para comercializarlo. Por último, tenemos que no hay una valorización de las contribuciones de esta labor como acción frente al cambio climático, en la sostenibilidad de las ciudades y para la protección ambiental. Esta situación en un escenario COVID ha incrementado antiguas y nuevas brechas de género, consecuencia de las restricciones de movilidad, cambios en la industria, productividad y exposición a la contaminación que enfrentan las recicladoras para desarrollar su trabajo.

Sin embargo, es importante concentrarse en la otra cara de la situación, hay oportunidades de desarrollar estrategias integrales y que sean consideradas dentro de las políticas ambientales nacionales. Resulta importante que la región inicie la transición a empleos verdes decentes para todas las personas que viven en informalidad, y que con su trabajo contribuyen a la protección del medio ambiente y la reducción de emisiones. También contamos con la oportunidad de fortalecer y promover la cooperación Sur-Sur entre iniciativas del sector y tener el intercambio de experiencias. Esto es necesario y enriquecedor para la región.

La innovación y transferencia de tecnología son esenciales para poder replantear cómo se ejecutan los procesos del reciclaje, su valor e importancia, especialmente en un mundo Post COVID, en dónde realmente se debe pensar en una recuperación y reactivar las economías de una manera verde y sostenible, no podemos volver al modelo anterior, especialmente la transición en el sector de gestión de residuos es dónde realmente se puede empezar esta transición y generar estas oportunidades.

## **2. ¿A través de qué mecanismos será posible fortalecer la inclusión formal y generar una fuente segura de empleo digno para las mujeres y grupos vulnerables que participan en el sector del reciclaje? ¿Cómo se relacionan estos desafíos con el financiamiento climático en el sector Residuos desde el enfoque de género?**

Realmente es necesario reconstruir cómo se piensa en la gestión de residuos, género, cambio climático y ciudades sostenibles, sin separarlos, es necesario pensar en conjunto en una economía basada en los ODS y que los proyectos no se enfoquen en un solo aspecto. Este es el caso de un proyecto que atendió múltiples objetivos de desarrollo sostenible ODS para la gestión integral e inclusiva de los residuos en Perú, implementado por PNUD y PNUMA. El tema de género y el empoderamiento de las mujeres es parte fundamental para tener iniciativas mucho más efectivas y sostenibles en el tiempo, además que permitan que los actores se apropien de ellas. Una vez se tenga una visión común, el primer paso para poder lograr la transición hacia empleos verdes decentes inclusivos y género responsivos es empezar a generar alianzas. No se debe trabajar por separado, precisamente por eso los municipios no han establecido alianzas para integrar a los recicladores en su gestión. Son necesarias las alianzas con diferentes actores, locales, academia, ciudadanía, tomadores de decisión nacionales y regionales, que este participando activamente para fortalecer la cadena de valor. Y que de nuevo la formalización en estos procesos no implique la exclusión de quiénes forman parte.

El segundo punto clave en esta visión son políticas integrales para la gestión de residuos, no se puede tener políticas que solo aborden los aspectos técnicos relacionados a la gestión, tienen que ser políticas socialmente responsables. Y existen importantes ejemplos en la región, Perú cuenta no solo con una ley, sino que además tiene un plan estratégico en el cual se definen metas y acciones. Costa Rica y Guatemala también han trabajado en este ámbito. Debemos mirar a nivel regional y aprender a generar estas políticas. Debemos observar todo el proceso como una teoría de cambio, dónde se reconozca a las mujeres que están participando en la gestión de residuos e incluyamos procesos que las empoderen y que atiendan estas desigualdades, así también puedan participar en la distribución de los costos y beneficios asociados a todo el proceso. Sobre el financiamiento climático, este puede ser el motor que nos fortalezca las condiciones habilitantes para poner en marcha la transformación social y ambiental que permita ir generando las políticas y condiciones habilitantes para el fortalecimiento de los grupos de base, sus capacidades y las de los gobiernos locales. Finalmente, integrando aspectos de innovación y transferencia de tecnología, si se piensa en iniciativas integrales generarán situaciones ganar-ganar, a través de las cuales se justificará que el financiamiento climático debe estar dirigido hacia la integralidad que contribuya a múltiples objetivos.



# Conclusiones

## “Limpian con sus manos el rostro del mundo”- RENAREC

### María Inés Rivadeneira

Especialista de Género, Programa de Apoyo a la NDC

Las mujeres recicladoras de base cumplen un rol fundamental en la gestión integral de residuos, brindan un servicio ambiental que no sólo es invisibilizado a nivel social, sino que además no es reconocido como parte del ciclo económico. De ahí que esta actividad se desarrolla en condiciones de precariedad. Desde la informalidad, estas mujeres no cuentan con ningún tipo de seguridad para el desarrollo de su trabajo, no tienen acceso a la seguridad social o cuentan con un seguro de salud. A nivel de cuidado personal la prevención de situaciones de violencia física, psicológica o sexual es también un asunto pendiente. A esto se suma, la triple carga como mujeres, esposas/compañeras/madres, y recicladoras, lo que implica un uso del tiempo por hora de trabajo superior al de sus pares hombres.

Por otro lado, estas mujeres prestan un servicio ambiental indispensable en el ciclo de la gestión de residuos que contribuye a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero. El hecho de que no cuenten con reconocimiento perjudica por un lado la posibilidad de contar con más y mejores servicios de reciclaje que potencien las iniciativas de mitigación al cambio climático, pero también limita las posibilidades de alcanzar condiciones de dignidad en la labor que desempeñan, siendo este un derecho humano. Integrar el enfoque de derechos humanos en las iniciativas de cambio climático es un valor agregado que permite mejorar su eficiencia y ambición. De ahí que resulta indispensable la voluntad política para integrar al trabajo del reciclaje en el proceso formal de la gestión integral de residuos bajo estas consideraciones.



En el conversatorio se destacó la importancia de considerar la contribución de las recicladoras de base no sólo desde la política pública de gestión de residuos, sino también desde la ciudadanía. Se requiere de un proceso de sensibilización, educación y conciencia para que las personas se integren como ciudadanos y ciudadanas activas responsables de los residuos que generan. La dignificación del trabajo del reciclaje tiene un alto componente social, mismo que empieza con el respeto y reconocimiento de esta labor a nivel social y económico.

Es importante dar una cara humana a la gestión de los residuos, reconocer quien se beneficia de la acción y quien forma parte. Por otro lado, dar respuesta y estrategias integrales; la integralidad implica observar todas las condiciones diferenciadas de las personas que son parte de este ciclo, es ahí que el enfoque de género es fundamental. El enfoque de género nos da esta ventaja cualitativa y cuantitativa de poder observar datos que no se observan desde la economía tradicional. Entonces, proponer una economía que ponga en el centro la dignidad de las personas, garantizando que más allá de la acumulación del capital, existan más y mejores oportunidades para quienes participan en estos procesos para tener ambientes saludables, seguros, resilientes y bajos en carbono. Se destaca la importancia de las y los recicladores para la economía y el ciclo productivo del país.

El en contexto de la enfermedad COVID19, la exposición y los riesgos que pueden estar sufriendo estas personas se están incrementando. Esto nos ha permitido observar una situación que ha estado presente pero que hemos obviado como sociedad. Es importante pensar en la transición a empleos verdes dignos, poder otorgar calidad de empleo decente a las personas. Finalmente, es esencial fomentar la cooperación Sur- Sur y asegurar condiciones favorables que permitan que esa dignidad sea materializada.

## Preguntas del público

El conversatorio propició el espacio idóneo para el intercambio de inquietudes entre participantes y panelistas. A continuación, se resenta un detalle de las ideas expuestas:

### **Programa Nacional para la Gestión Integral de Desechos Sólidos – PNGIDS**

#### **1. Se cuenta con gestores ambientales acreditados por el MAEE para para manejo de desechos peligrosos y no peligrosos. ¿Los recicladores de base requieren de algún tipo de acreditación para la realización de sus actividades?**

Los gestores ambientales de residuos no peligros reconocidos por la normativa ambiental son los intermediarios, ya que el gestor debe contar para el caso de reciclaje con infraestructura para desarrollar la actividad, como un centro de acopio.

Respecto a los recicladores de base, no existe una regularización ambiental debido a la informalidad de su actividad y al no contar con un sitio de trabajo fijo, estas dos condiciones imposibilitan la emisión de algún tipo de certificación. Es por esto que, el RCOA, en su artículo 606 asigna esta competencia a los GADS municipales y establecer un documento habilitante para formalizar la actividad en cada jurisdicción.

#### **2 ¿El MAEE podría capacitar y equipar con medidas de bioseguridad a los recicladores de base, con guías y protocolos adecuados y adaptados al país como se ha realizado en otros países? pueden incidir en el COE?**

Con fecha 21 de Julio de 2020, el Ministerio del Ambiente y Agua elaboró el "Protocolo para el retorno progresivo de los Recicladores de Base, a sus actividades ante el evento COVID-19 en semáforo amarillo y verde". Este documento fue revisado y aprobado por las instituciones competentes y establece lineamientos generales de bioseguridad para la recuperación segura de residuos sólidos por parte de los recicladores de base.

**3. ¿Como se está promoviendo el reciclaje de empresas mediante política pública, existen normativas en las que se generen beneficios para empresas que reciclen o multas para empresas que no realicen un correcto reciclaje? o que promuevan la recuperación de productos puestos en el mercado, como una Ley de Responsabilidad Extendida del Productor, pero de plásticos y cartón, ¿etc.?**

A través del Acuerdo Ministerial 140 correspondiente a "Incentivos Ambientales" se busca el "otorgamiento de incentivos económicos y honoríficos en materia ambiental a personas naturales y jurídicas del sector público y privado que operen dentro del territorio nacional, y tendrán como objeto fomentar el uso de los bienes y servicios ambientales de manera sostenible, así como el desarrollo de los medios que permiten su alcance, como la innovación, transferencia de tecnologías, y en general cambio de patrones de producción y consumo". Respecto a patrones de producción y consumo, son considerados el manejo adecuado de residuos y su aprovechamiento.

En cuanto a multas y sanciones, esto ha sido definido de acuerdo a los permisos ambientales que cada empresa tiene en sus planes de manejo; en los cuales consta el manejo adecuado de residuos sólidos, por tal razón al evidenciar un incumplimiento al mismo, se procede con las sanciones administrativas correspondientes.

**4. ¿Con cuántos GAD's (municipios y juntas parroquiales) está trabajando el PNGIDS actualmente?**

El PNGIDS dentro de sus competencias trabaja de forma articulada con los GADS Municipales, en este sentido trabajamos con 221 GADS del país para brindar apoyo y asesoramiento técnico en el manejo de residuos sólidos.

**5. ¿Qué logros visibles y tangibles ha logrado el PNGIDS? ¿Qué había antes y qué ahora, marca una diferencia sustancial?**

En materia de reciclaje inclusivo, si bien es cierto actualmente esta es una actividad incipiente en el Ecuador, existen logros significativos que marcan una diferencia entre el antes y ahora sobre la inclusión de recicladores de base. Existen varios GADS que han comprendido los beneficios de la inclusión de recicladores de base en la gestión integral de residuos sólidos y se han convertido en modelos de gestión exitosos y de referencia para los demás municipios de nuestro país.

**6. El reciclaje inclusivo ojalá llegará a un 10-15% del volumen de residuos generados en ciudades medianas y grandes. ¿Qué hacemos con el resto? ¿cómo aprovechamos de forma eficiente?**

El aprovechamiento de residuos sólidos es una fase de la gestión integral de residuos sólidos, competencia de los GADS Municipales, en este sentido los GADS dentro de sus modelos de gestión tienen diferentes alternativas de aprovechamiento de residuos.

**7. Somos parte de la Mesa del Reciclaje cantonal, de un municipio. Esta mesa la conformamos la sociedad civil, con 5 miembros. La pregunta es ¿podemos acceder a las capacitaciones del PNGIDS?**

Se puede acceder a las capacitaciones y acompañamiento técnico que proporciona el PNGIDS, siempre y cuando sea a través de los GADS Municipales.

**8. En el programa de gestión de residuos, se considera el aprovechamiento energético, por ejemplo, degradación de residuos orgánicos para obtención de biogás. ¿Se ha realizado una caracterización de la basura para analizar su potencial energético?**

Si, existen Municipios que realizan la obtención de biogás, todas estas alternativas de aprovechamiento son evaluadas por el PNGIDS cuando los GADS Municipales presentan propuestas en sus proyectos de residuos sólidos. Por otro lado, no se ha realizado un estudio a nivel nacional sobre caracterización de la basura para analizar su potencial energético.

**9. ¿Me podrías detallar más sobre la regulación que deben realizar los gobiernos locales en cuanto al reciclaje inclusivo? Esto considerando que hay GADs que no trabajan directamente con recicladores de base, porque realizan el aprovechamiento y separación en los sitios de disposición final con sus funcionarios municipales. Además, en caso de vincularlos, ¿pasarían a formar parte de la nómina municipal? ¿Cuál sería el proceso?**

Tal como establece la Normativa Ambiental vigente, la regulación de los recicladores de base le corresponde a los GADS Municipales, quiénes deberán establecer mecanismos para regularizar y reconocer su labor de acuerdo a la realidad de cada cantón. Las alternativas para la inclusión son diversas, sin embargo, la alternativa correcta dependerá del modelo de gestión que tiene cada GAD, y es ahí donde se define si pasarían a formar parte de la nómina municipal.

## **Oficina Regional PNUD**

**1. ¿Cómo hacer posible la inclusión de los recicladores de base en un contexto donde existen concesiones y privatizaciones en la gestión de los residuos, por lo cual hay malas prácticas? ¿Cómo generar la conciencia social empresarial y la inclusión de estos sectores?**

Ahí es precisamente, donde las alianzas son estratégicas, el sector privado debe formar parte, y a través de estas alianzas, lo que puede suceder es que haya algún tipo de certificaciones sociales, tales como el sello de equidad, en donde se pueda realizar un reconocimiento u otorgar un galardón cuando se desarrollan estas actividades. Con esto aquellas instituciones o empresas que hagan las cosas bien, sean reconocidos y sus productos tengan un valor extra, lo cual puede emitirse en términos de economía circular y evidenciar la inclusión de los recicladores de base desde las industrias, como mejoran las capacidades y así aumentar las oportunidades de los recicladores de base para cubrir las necesidades básicas, reducir el trabajo doméstico y desarrollar su trabajo en mejores condiciones.

Tenemos ser creativos de realmente dar el valor agregado a la inclusión y equidad de los servicios ambientales y productos, donde estas empresas reciban algún beneficio al hacer las cosas bien. Por ejemplo, en Perú, el proyecto "Life Out of Plastic", ha implementado acciones en las cuales las mujeres recuperan plásticos en las playas y en alianza con diseñadoras, usan este plástico como materia prima para nuevos productos, con reconocimiento a empresas e impulsaron a través de la innovación la participación de mujeres en la recuperación del material. De ahí que, es importante concientizar a los consumidores para que busquen estas opciones en el mercado y den sostenibilidad a este tipo de iniciativas.

**2. Sí los GADs son los responsables del tratamiento de residuos sólidos. ¿Por qué los recicladores de base no pueden ser incluidos en centros técnicos de reciclaje?**

El momento en que los municipios implementen la recolección separada de residuos sólidos ellos podrían apoyar a la selección en centros de separación como sorteadores formales. Por ejemplo, en centros con mesas de separación que cuenten con todos los estándares técnicos internacionales para la separación de residuos.

Los recicladores de base pueden ser parte de los procesos formales de clasificación de residuos sólidos liderados por los Gobiernos Autónomos Descentralizados y sus empresas de gestión. Sin embargo, la decisión de integrarlos a estos procesos es principalmente política y requiere del reconocimiento a la labor de los recicladores y una priorización en los procesos de contratación, considerando sus características de vulnerabilidad. De hecho, existen algunos casos, en el sur del Ecuador, en donde se realiza esta práctica, misma que debería extenderse al resto de GADs del país.

# Proyecto de voluntariado ciudadano ReciVeci

**1. Existe alguna ley que prohíba al servidor público que recolecta basura que se apropie de este material. El servidor público gana un sueldo, pero a su vez ellos están reciclando /vendiendo este material ¿cómo podríamos amparar a los recicladores?**

No existe ninguna ley, depende de las ordenanzas de cada ciudad.

**2. ¿Cómo se puede contactar a los recicladores/reciclatoras de base? ¿existe algún listado público disponible?**

Muy pocos municipios llevan registro y/o censo. Para eso desarrollamos la ReciApp para realizar un mapeo colaborativo.

**3. ¿Existe la posibilidad de generar algún convenio o acuerdo para poder utilizar la Reci App en otra ciudad en este caso Ibarra y poder empezar ese mapeo y ayuda para los recicladores de base?**

Claro que sí, ReciVeci puede hacer convenios y también capacitaciones. Los interesados pueden escribirnos a: [info@reciveci.ec](mailto:info@reciveci.ec)

**4. ¿Conoces alguna experiencia exitosa de reciclaje en una comunidad rural en la Costa/Sierra? ¿Referido a algún tipo de entorno productivo: pesca/acuicultura/agricultura? ¿Cómo trabajar con comunidades rurales donde la gestión de residuos sólidos es deficiente?**

En comunidades rurales a veces es más fácil implementar. Es el caso de ciudades pequeñas con muy buenos procesos de reciclaje, tales como: Sucúa, Antonio Ante, por ejemplo.

**5. ¿Qué tan difícil ha sido la inclusión y penetración tecnológica para los recicladores base de ReciVeci? ¿Qué medidas y acciones se están tomando para que los recicladores se adapten a su tecnología y de esta manera se pueda optimizar la logística de recolección?**

Actualmente la ReciApp se basa en el perfil de generador de residuos. Estamos trabajando en una segunda fase de la app, en donde los/as Recicladores/as de base puedan tener un perfil y puedan tener mayor participación y retroalimentación. Por el momento es el/la generador/a quién ingresa la información de los/as Recicladores/as de base y reporta la entrega del material. Se incluye información de contacto de los/as Recicladores/as de base para que la ciudadanía pueda coordinar el retiro del material.

**6. ¿Cómo se puede realizar el compostaje en departamentos pequeños y sin espacio para una caja compostera? ¿Adicional, tal vez se han realizado análisis de como acelerar el compostaje?**

ReciVeci no tiene experiencia técnica en la realización de compost, sin embargo, tenemos aliados estratégicos especializados en este sentido. Trabajamos muy de cerca con la Fundación EPICENTRE, quienes tienen experiencia en la elaboración de composteras urbanas.

**7. ¿ReciVeci sólo está en Quito? He visto mayor organización de recicladores de base en la sierra. En la costa no se conoce mucho quién lidera, por ejemplo, en Guayaquil parecería que no hay presencia de RENAREC, no son identificadas por la comunidad.**

ReciVeci inició su trabajo hace 5 años en Quito, y, por ende, la gran mayoría de Recicladores de base incluidos en la App son de esta ciudad. Adicionalmente, el municipio de Quito posee una ordenanza que reconoce los/as Recicladores/as de base y los cataloga como Gestores de Menor Escala. Lastimosamente, no en todas las ciudades del Ecuador se cuenta con ordenanzas que cataloguen a este grupo social, por lo cual, en ciertas ciudades su trabajo se encuentra en la invisibilidad. La ReciApp posee un código abierto para Ecuador y permite incluir a los/las Recicladores de Base en diferentes ciudades, invitamos a que la ciudadanía los identifique y los ingrese al sistema de la ReciApp. Mientras más gente reconozca su labor, habrá más presión para los tomadores de decisión para que puedan incluirlos formalmente en la cadena de residuos sólidos.

## Red Nacional de Recicladores del Ecuador (RENAREC)

### 1. ¿Cuántas mujeres están afiliadas de Manta y de Guayaquil?

RENAREC cuenta con socios en más de 25 ciudades del país, entre las que se encuentran las más importantes en relación a población. Lastimosamente todavía no cuenta con asociados de la ciudad de Guayaquil, ya que la organización formal de Recicladores de base en esta ciudad no ha sido impulsada por las autoridades del cantón. A nivel nacional, el 54% de recicladoras de base somos mujeres. En algunas ciudades como Quito y Cuenca somos más del 70%.

### 2. ¿Cuentan con el apoyo de la ciudadanía en el sentido de la clasificación de desechos?

En algunas ciudades y en algunas zonas, la ciudadanía tiene mayor conciencia. Constantemente estamos trabajando con los alcaldes y alcaldesas de las ciudades para que se incluya nuestra labor en su gestión y seamos reconocidos a través de las normativas y ordenanzas. Adicionalmente, brindamos servicios de capacitación a la ciudadanía y empresas, y así nos damos a conocer más y más.

### 3. Desde REDcicla Bolivia: Qué capacitaciones fueron y son importantes para usted y su organización. Me gustaría invitarla a futuro a un zoom para que pueda animar a las recicladoras de base en La Paz. ¿Cómo puedo hacer el contacto?

Las capacitaciones más importantes han estado centradas en cómo organizarnos y cómo manejar y administrar las asociaciones, también aquellas sobre el uso de tecnología, la computadora y de las redes sociales. También es muy importante tener capacitaciones relacionadas con autoestima y liderazgo. Nos pueden contactar al correo: [lguanoluisa.renarec@gmail.com](mailto:lguanoluisa.renarec@gmail.com)





MINISTERIO DEL AMBIENTE Y AGUA



Supported by:



based on a decision of the German Bundestag

